



# CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

=====o0o=====

Hà Nội, ngày 14 tháng 07 năm 2016

Số: 0516/PL-HTH

V/v: Đề xuất chỉnh sửa Nghị định 58/NĐ-CP ngày 1/7/2016 về mật mã dân sự

## **Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ**

Ngày 01/07/2016 Chính phủ ban hành Nghị định 58/2016/NĐ-CP quy định chi tiết về kinh doanh sản phẩm, dịch vụ mật mã dân sự và xuất khẩu, nhập khẩu các sản phẩm mật mã dân sự. Được ban hành cùng Nghị định này là Danh mục sản phẩm, dịch vụ mật mã dân sự và Danh mục sản phẩm mật mã dân sự xuất khẩu, nhập khẩu theo giấy phép. Việc ban hành nghị định này là một sự cố gắng rất lớn của Chính phủ nhằm kịp thời đưa ra các hướng dẫn chi tiết thi hành Luật An toàn thông tin mạng bắt đầu có hiệu lực từ ngày 01/7/2016.

Do hầu hết các sản phẩm, dịch vụ CNTT và Viễn thông ngày nay đều sử dụng các giải pháp đảm bảo an toàn thông tin dựa trên nền mật mã dân sự nên việc ra đời của Nghị định này đã nhận được sự quan tâm rất lớn của các tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực CNTT-TT của Việt Nam. Hầu hết các ý kiến đánh giá cao nỗ lực của Chính phủ cũng như ý nghĩa và tầm quan trọng của Nghị định trong việc tạo ra một khuôn khổ pháp lý rõ ràng, minh bạch cho các hoạt động sản xuất, kinh doanh có liên quan đến mật mã dân sự. Tuy nhiên, bên cạnh đó cũng có nhiều ý kiến về một số nội dung chưa hợp lý của Nghị định. Hội Tin học Việt Nam với tư cách là tổ chức xã hội nghề nghiệp lớn nhất trong lĩnh vực CNTT của Việt Nam xin gửi tới Chính phủ bản tổng hợp các ý kiến của hội viên về Nghị định này như sau:

1. Về một số thuật ngữ sử dụng trong nghị định: Mật mã dân sự và các hoạt động liên quan đến mật mã dân sự là một khái niệm khá mới và khó đối với toàn xã hội nên cần được giải thích một cách rõ ràng, tường minh để tránh sự hiểu sai, hiểu không đầy đủ dẫn đến áp dụng sai do vô tình hoặc cố ý. Nghị định cần bổ sung phần Giải thích từ ngữ nhằm giải thích hoặc định nghĩa một cách rõ ràng, tường minh các khái niệm cơ bản như sản phẩm mật mã dân sự, dịch vụ mật mã dân sự, kinh doanh sản phẩm mật mã dân sự v.v. Các giải thích này cũng cần phải thống nhất về mặt ngữ nghĩa với Luật An toàn thông tin mạng mới được ban hành cuối năm 2015, cũng như với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan khác.

2. Một trong những nội dung quan trọng nhất của Nghị định là ban hành các Danh mục sản phẩm, dịch vụ mật mã dân sự và Danh mục sản phẩm mật mã dân sự xuất khẩu, nhập khẩu theo giấy phép. Tuy nhiên chính các danh mục này lại là phần khó hiểu và gây bức xúc nhất của Nghị định. Cụ thể:

+ Trong Danh mục sản phẩm mật mã dân sự tại Phụ lục I có một số sản phẩm nếu không được định nghĩa hoặc giải thích một cách rõ ràng thì sẽ có phạm vi áp dụng rất rộng, ví dụ như “Sản phẩm bảo mật dữ liệu lưu trữ”, “Sản phẩm bảo mật dữ liệu trao đổi trên mạng”.

+ Điều gây bức xúc, khó hiểu nhất chính là Danh mục sản phẩm mật mã dân sự xuất khẩu, nhập khẩu theo giấy phép trong Phụ lục II của Nghị định. Về nguyên tắc tất cả các sản phẩm được liệt kê trong Danh mục sẽ thuộc loại sản phẩm xuất khẩu, nhập khẩu theo giấy phép vì vậy những sản phẩm CNTT thông thường như máy in các loại (Mã HS 84.43), máy xử lý dữ liệu tự động (Mã HS 84.71), Máy điện thoại các loại (Mã HS 85.17) v.v. cũng sẽ phải xuất khẩu, nhập khẩu theo giấy phép, và nếu như vậy thì đây là một quy định đi ngược

lại thông lệ chung của Việt Nam và thế giới, đi ngược lại chủ trương của Chính phủ về đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp trong hoạt động sản xuất, kinh doanh. Phần Nguyên tắc áp dụng ghi ở ngay sau Danh mục này cũng không làm cho Danh mục này trở nên rõ ràng, dễ hiểu hơn.

Trên cơ sở các ý kiến trên, Hội Tin học Việt Nam xin đề xuất với Chính phủ một số kiến nghị như sau:

1. Bổ sung cho Nghị định 58/2016/NĐ-CP phân giải thích từ ngữ để làm rõ các khái niệm cơ bản sử dụng nhiều trong Nghị định như: Sản phẩm mật mã dân sự, dịch vụ mật mã dân sự, kinh doanh sản phẩm mật mã dân sự v.v. Phần giải thích từ ngữ này cũng cần phải đưa ra các định nghĩa chính xác, rõ ràng cho các thuật ngữ như “Sản phẩm bảo mật dữ liệu lưu trữ”, “Sản phẩm bảo mật dữ liệu trao đổi trên mạng” v.v.

2. Thiết kế và biên soạn lại các danh mục được ban hành cùng với Nghị định. Đặc biệt, đối với Danh mục sản phẩm mật mã dân sự xuất khẩu, nhập khẩu theo giấy phép: a) Loại bỏ tất cả những dòng, nhóm sản phẩm chỉ mang tính dẫn chiếu; chỉ giữ lại các sản phẩm, nhóm sản phẩm mật mã dân sự thực sự thuộc loại xuất khẩu, nhập khẩu phải có giấy phép; b) Cố gắng trong phạm vi có thể nêu rõ tên sản phẩm, nhóm sản phẩm mật mã dân sự thuộc loại xuất khẩu, nhập khẩu phải có giấy phép nhằm tạo thuận lợi cho doanh nghiệp cũng như các cơ quan hải quan, thuế trong việc tuân thủ các quy định của Nghị định này.

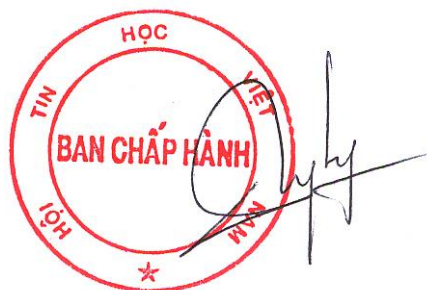
Trên đây là các ý kiến và đề xuất của Hội Tin Học Việt Nam gửi tới Thủ tướng Chính phủ. Kính mong Thủ tướng xem xét và có các chỉ đạo kịp thời.

*Trân trọng cảm ơn!*

**TM. BCH HỘI TIN HỌC VIỆT NAM  
TỔNG THƯ KÝ**

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Ủy ban Quốc gia về ứng dụng CNTT;
- Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp (VP Chính phủ)
- Bộ Thông tin và Truyền thông;
- Ban TK;
- Lưu HC-TH.



**Nguyễn Long**